

INDICE

AGRADECIMIENTOS	<i>Pág.</i> XIII
PRÓLOGO	xv
ABREVIATURAS MÁS UTILIZADAS	XIX
INTRODUCCIÓN	1

I

ANTECEDENTES HISTORICOS DE LA OPOSICION PARLAMENTARIA EN ESPAÑA

OPOSICIÓN POLÍTICA Y PARLAMENTARISMO EMERGENTE EN LA PERIPECIA HISTÓRICA DEL CONSTITUCIONALISMO EN ESPAÑA (SIGLOS XIX Y XX)	13
--	----

II

OPOSICION POLITICA, SISTEMA CONSTITUCIONAL Y FORMA DE GOBIERNO EN LAS PRIMERAS CORTES DE LA ESPAÑA DEMOCRATICA

1. EL PRIMER DISEÑO DE OPOSICIÓN POLÍTICA EN RÉGIMEN DEMOCRÁTICO ...	21
1.1. La recepción del concepto de oposición política en la LPLRP (Ley 1/1977, de 4 de enero, para la Reforma Política)	22
1.2. La recepción del concepto de Oposición parlamentaria en la legislatura preconstitucional	34
1.2.1. <i>La moción de censura</i>	35
1.2.2. <i>La cuestión de confianza</i>	37
1.2.3. <i>Funciones cognoscitiva e inspectiva de las Cámaras</i>	38
1.3. Valoración global de la idea de oposición en la Legislatura preconstitucional	50

III

DISEÑO CONSTITUCIONAL DE OPOSICION POLITICA: LA POSICION DEL CONCEPTO DE OPOSICION POLITICA EN LA ESTRUCTURA DOGMÁTICA DE LA CONSTITUCION Y EL ORDEN CONSTITUCIONAL

PREMISAS	55
Recepción del concepto de oposición en el ordenamiento constitucional y en la forma de Gobierno de tipo parlamentario	55
1. INTEGRACIÓN DEL CONCEPTO DE OPOSICIÓN LEGÍTIMA EN LA CONSTRUCCIÓN DOGMÁTICA DEL ORDEN CONSTITUCIONAL SOBRE LA CONSTITUCIÓN DE 1978.	56
1.1. Alcance de la disciplina jurídica del pluralismo sobre el espacio dogmático de la oposición	60
1.2. Alcance de la disciplina jurídica del régimen de partidos sobre el espacio dogmático de la oposición	72
2. BASES PARA UN ANÁLISIS E INTENTO DE INTERPRETACIÓN DEL ESTATUTO JURÍDICO DE LA OPOSICIÓN EN ESPAÑA	88
3. CUATRO NIVELES DE LECTURA EN LA UBICACIÓN DOGMÁTICA DE LA OPOSICIÓN POLÍTICA EN LA FORMA DE GOBIERNO PARLAMENTARIA ESPAÑOLA	100
3.1. La oposición legítima: las bases del marco jurídico incidentes sobre el estudio material de la Oposición parlamentaria	100
3.2. La oposición limitada: confines del marco jurídico incidente sobre el estatuto material de la Oposición parlamentaria	105
3.3. Excurso: bases constitucionales para la actividad de Oposición legítima en sede extraparlamentaria	124
3.4. La oposición proscrita: el marco autoprotector del sistema democrático. Incidencias del modelo de defensa y garantía del orden constitucional sobre el estatuto material de la oposición legítima	125
4. VALORACIÓN GLOBAL SOBRE LA POSICIÓN DE LA OPOSICIÓN POLÍTICA, LEGÍTIMA E INSTITUCIONALIZABLE EN LA FORMA DE GOBIERNO DE TIPO PARLAMENTARIO, SEGÚN LA ESTRUCTURA DOGMÁTICA DE LA CONSTITUCIÓN	165

IV

DISEÑO CONSTITUCIONAL DE OPOSICION POLITICA EN SUS ASPECTOS TECNICOS

La Oposición en el marco organizativo (*ad intra*)
e interorgánico (*ad extra*)
de la forma de gobierno parlamentario española

PREMISAS	169
1. LA OPOSICIÓN POLÍTICA EN LA ESTRUCTURA TÉCNICA DE LA CONSTITUCIÓN Y EL ORDEN INSTITUCIONAL	180

1.1.	Las bases electorales del pluralismo en las Cortes Generales	180
1.2.	La Oposición en el marco organizativo («ad intra») de las Cortes Generales	188
1.2.1.	<i>Constitución de la Cámara: Legislatura y plena asunción de derechos por los parlamentarios. Sus posibles incidencias sobre la Oposición</i>	190
1.2.2.	<i>Aspectos organizativos de los «interna corporis». Sus posibles incidencias sobre la Oposición</i>	197
	A) <i>El presidente y la Mesa</i>	197
	B) <i>Los Grupos como problema</i>	204
	C) <i>La Oposición parlamentaria en los «interna corporis»: otros órganos internos</i>	223
	1. <i>Diputación Permanente</i>	223
	2. <i>Junta de Portavoces</i>	224
	3. <i>Ponencias y Comisiones</i>	227
1.2.3.	<i>Dinámica de alternancia y bipolarización: un intento de proveer un Estatuto formal de Oposición «oficial»/Oposición «protocolizada»</i>	241
	A) <i>Consumación de la alternancia y reorganización del método parlamentario</i>	241
	B) <i>La bipolarización del pluralismo partítico como presupuesto político</i>	245
	C) <i>La frágil apoyatura jurídico-parlamentaria de la Oposición oficial y del papel institucional del jefe de la Oposición</i>	248
	D) <i>Papel de las convenciones y prácticas introducidas al hilo de los «Debatos sobre el estado de la Nación»</i>	255
	E) <i>Evaluación del intento de formalización del «status» de la Oposición y de la proyección política de su líder</i>	257
2.	LA RELACIÓN INTERORGÁNICA: LA OPOSICIÓN PARLAMENTARIA EN SU DIMENSIÓN «AD EXTRA»	265
	Premisas	265
2.1.	Relaciones de inspección y fiscalización de la actuación del Gobierno.	270
2.1.1.	<i>Preguntas e interpelaciones</i>	272
2.1.2.	<i>La Comisión de Investigación</i>	282
2.1.3.	<i>La fiscalización de la legislación de origen gubernamental</i>	291
	a) <i>Sobre decretos-leyes y decretos legislativos</i>	291
	b) <i>Sobre la denominada «función presupuestaria»</i>	297
2.2.	La relación de confianza	301
	Premisas	301
2.2.1.	<i>La institución fiduciaria</i>	301
	A) <i>La Oposición y el voto de investidura</i>	307
	B) <i>La Oposición y el poder discrecional de la disolución de las Cortes</i>	314

C) <i>Oposición y voto de censura constructiva</i>	327
D) <i>Oposición y voto de la cuestión de confianza</i>	345
E) <i>Oposición y voto de reprobación individualizada a un ministro</i>	347
CONSIDERACIONES CONCLUSIVAS	357
BIBLIOGRAFÍA	367
ÍNDICE DE AUTORES	383
ÍNDICE DE MATERIAS	387